ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫӉ ЧАЗАА  
**АЙТЫЫШКЫН**

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 15 февраля 2019 г. № 54-р

г.Кызыл

**О мерах по созданию и организации системы**

**внутреннего обеспечения соответствия**

**требованиям антимонопольного**

**законодательства деятельности органов**

**исполнительной власти Республики Тыва**

Во исполнение подпункта «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»:

1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва.

2. Органам исполнительной власти Республики Тыва:

до 20 февраля 2019 г. принять ведомственные акты об утверждении положения о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва;

ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным, начиная с 2020 года, представлять в Министерство экономики Республики Тыва доклад о результатах работы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Республики Тыва:

до 20 февраля 2019 г. принять правовые акты о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа местного самоуправления Республики Тыва;

обеспечить в своей деятельности приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках;

ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, начиная с 2020 года, представлять в Министерство экономики Республики Тыва доклад о результатах работы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа местного самоуправления Республики Тыва.

4. Рекомендовать Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (по согласованию) оказывать органам исполнительным власти Республики Тыва, органам местного самоуправления Республики Тыва содействие по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

5. Разместить настоящее распоряжение на официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель Председателя

Правительства Республики Тыва А. Брокерт

|  |
| --- |
| Приложение  к распоряжению Правительства Республики Тыва  от 15 февраля 2019 г. № 54-р |

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ**

о создании и организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства

деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва

I. Общие положения

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва (далее – антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящих методических рекомендациях:

«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции органом исполнительной власти;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – подразделение органа исполнительной власти Республики Тыва, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в органе исполнительной власти Республики Тыва.

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса органу исполнительной власти Республики Тыва рекомендуется руководствоваться следующими принципами:

а) заинтересованность руководства органа исполнительной власти Республики Тыва в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Республики Тыва;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

6. Уполномоченным подразделением, ответственным в органе исполнительной власти Республики Тыва за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, является отдел (должностное лицо) (далее – уполномоченное подразделение (должностное лицо).

К компетенции уполномоченного подразделения относится:

а) порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении органом исполнительной власти Республики Тыва своей деятельности;

б) порядок ознакомления служащих органа исполнительной власти Республики Тыва с актом об организации антимонопольного комплаенса;

в) меры, направленные на осуществление органом исполнительной власти Республики Тыва контроля за функционированием антимонопольного комплаенса;

г) ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Республики Тыва.

7. Акт об антимонопольном комплаенсе должен быть размещен на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

IV. Уполномоченное подразделение (должностное лицо)

и коллегиальный орган

8. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Республики Тыва осуществляется руководителем органа исполнительной власти Республики Тыва, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы органа исполнительной власти Республики Тыва, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими органа исполнительной власти Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

9. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Республики Тыва определяется уполномоченное подразделение (должностное лицо), состав которого определяется в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и характером деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва.

10. При определении уполномоченного подразделения (назначении должностного лица) орган исполнительной власти Республики Тыва руководствуется следующими принципами:

а) подотчетность уполномоченного подразделения (должностного лица) непосредственно руководству органа исполнительной власти Республики Тыва;

б) достаточность полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностным лицом).

11. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление руководителю органа исполнительной власти Республики Тыва акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов органа исполнительной власти Республики Тыва, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений органа исполнительной власти Республики Тыва, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих органа исполнительной власти Республики Тыва по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями органа исполнительной власти Республики Тыва по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование руководителя органа исполнительной власти Республики Тыва о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

12. Оценку эффективности организации и функционирования в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

13. К функциям коллегиального органа должны относиться:

а) рассмотрение и оценка мероприятий органа исполнительной власти Республики Тыва в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

14. Функции коллегиального органа могут быть возложены на общественный совет при органе исполнительной власти Республики Тыва.

V. Выявление и оценка рисков нарушения

антимонопольного законодательства

15. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов органа исполнительной власти Республики Тыва;

в) анализ проектов нормативных правовых актов органа исполнительной власти Республики Тыва;

г) мониторинг и анализ практики применения органом исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление сбора в структурных подразделениях органа исполнительной власти Республики Тыва сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Республики Тыва, который содержит классифицированные по сферам деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных органом исполнительной власти Республики Тыва на недопущение повторения нарушения.

17. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва анализа нормативных правовых актов органа исполнительной власти Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов органа исполнительной власти Республики Тыва (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Тыва уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление руководству органа исполнительной власти Республики Тыва сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты органа исполнительной власти Республики Тыва.

18. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в органе исполнительной власти Республики Тыва уполномоченным подразделением (должностным лицом) органом исполнительной власти Республики Тыва должны реализовываться следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в органе исполнительной власти Республики Тыва;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в органе исполнительной власти Республики Тыва;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в органе исполнительной власти Республики Тыва.

20. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

21. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням согласно приложению к настоящему Положению.

22. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

23. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства органами исполнительной власти.

24. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

25. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

26. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Республики Тыва осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

27. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Оценка эффективности функционирования в органе

исполнительной власти Республики Тыва

антимонопольного комплаенса

28. В целях оценки эффективности функционирования в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения (должностного лица) органа исполнительной власти Республики Тыва, так и для органа исполнительной власти Республики Тыва в целом.

29. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) органа исполнительной власти Республики Тыва разрабатывает ключевые показатели и проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в органе исполнительной власти Республики Тыва.

30. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в органе исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VIII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения органом исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения органом исполнительной власти Республики Тыва антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) органа исполнительной власти Республики Тыва.

33. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на официальном сайте органа исполнительной власти Республики Тыва.

34. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, затем направляется органом исполнительной власти Республики Тыва на заседание Совета по содействию развитию конкуренции в Республике Тыва для подготовки сводного доклада в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| Приложение  к Типовому положению о создании и  организации в органе исполнительной власти Республики Тыва системы  внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного  законодательства |

У Р О В Н И

рисков нарушения антимонопольного законодательства

в органе исполнительной власти Республики Тыва

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа исполнительной власти Республики Тыва по развитию конкуренции;  вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи органу исполнительной власти Республики Тыва предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи органу исполнительной власти Республики Тыва предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи органу исполнительной власти Республики Тыва предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

\_\_\_\_\_\_\_\_