



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ЧАЗАА
ДОКТААЛ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 июля 2020 г. № 340

г. Кызыл

**О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Тыва
от 9 октября 2017 г. № 455**

Правительство Республики Тыва ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в постановление Правительства Республики Тыва от 9 октября 2017 г. № 455 «Об утверждении государственной программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Тыва на 2018-2022 годы» следующие изменения:

1) наименование постановления после слов «государственной гражданской службы Республики Тыва» дополнить словами «и проектного управления»;

2) в государственной программе Республики Тыва «Развитие государственной гражданской службы Республики Тыва на 2018-2022 годы» (далее – Программа):

а) наименование Программы после слов «государственной гражданской службы Республики Тыва» дополнить словами «и проектного управления»;

б) в паспорте Программы:

наименование паспорта после слов «государственной гражданской службы Республики Тыва» дополнить словами «и проектного управления»;

позицию «Ответственные исполнители Программы» после слов «органы исполнительной власти Республики Тыва» дополнить словами «органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва (по согласованию), государственное бюджетное научно-исследовательское и образовательное учреждение «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических

исследований при Правительстве Республики Тыва»;

позицию «Участники Программы» после слов «с законодательством Российской Федерации» дополнить словами «органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва (по согласованию)»;

позицию «Подпрограммы Программы» изложить в следующей редакции:

«Подпрограммы Программы – подпрограмма «Развитие проектного управления в Республике Тыва на 2020-2022 годы»;

позицию «Цели Программы» дополнить абзацем следующего содержания:

«повышение качества проектного управления и обеспечение эффективности и результативности реализации значимых проектов в Республике Тыва»;

позицию «Задачи Программы» дополнить абзацами следующего содержания:

«совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения гражданской службы и проектного управления в Республике Тыва;

организация регулярного обучения государственных и муниципальных служащих по проектному и процессному управлению, формированию проектных знаний и навыков у членов общественных организаций, активных граждан»;

позицию «Целевые индикаторы и показатели Программы» дополнить абзацами следующего содержания:

«количество органов исполнительной власти и муниципальных образований Республики Тыва, на официальных сайтах которых функционируют специальные еженедельно обновляемые разделы по проектному управлению, ед.:

2019 г. – 11;

2020 г. – 28;

2021 г. – 47;

2022 г. – 47;

принятие нормативных правовых актов и методических материалов по проектному управлению, единиц:

2019 г. – 4;

2020 г. – 5;

2021 г. – 5;

2022 г. – 4;

число государственных и муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации по проектному управлению, человек:

2019 г. – 0;

2020 г. – 30;

2021 г. – 20;

2022 г. – 17;

реализация мероприятий государственных программ Республики Тыва на принципах проектного управления, единиц:

2019 г. – 3;
 2020 г. – 6;
 2021 г. – 9;
 2022 г. – 12;

доля проектов, признанных по итогам года успешными, процентов:

2019 г. – 0;
 2020 г. – 40;
 2021 г. – 55;
 2022 г. – 60;

доля проектов, не имеющих критических отклонений по срокам, бюджету и содержанию, процентов:

2019 г. – 55;
 2020 г. – 60;
 2021 г. – 65;
 2022 г. – 70»;

позицию «Объемы бюджетных ассигнований Программы» изложить в следующей редакции:

«Объемы бюджетных ассигнований Программы	-	общий объем финансирования на 2018-2022 годы составит 11 млн. 500 тыс. рублей, в том числе по годам: 2018 г. – 1 млн. 200 тыс. рублей; 2019 г. – 1 млн. 200 тыс. рублей; 2020 г. – 3 млн. 200 тыс. рублей; 2021 г. – 3 млн. 200 тыс. рублей; 2022 г. – 2 млн. 700 тыс. рублей»;
--	---	--

позицию «Ожидаемые результаты реализации Программы» дополнить абзацами следующего содержания:

«развитие нормативно-правовой и методологической базы по проектному управлению;

совершенствование системы управления проектами в Республике Тыва;

повышение квалификации государственных служащих по управлению проектами на базе Ресурсного центра с прохождением соответствующей сертификации (не менее 20 процентов);

усиление координации и межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, структур гражданского общества в реализации проектов;

мониторинг реализации проектов и обеспечение членов Правительства Республики Тыва актуальной информацией для принятия эффективных управленческих решений;

повышение эффективности реализации программ и проектов;

инициирование, поддержка, пропаганда проектов с применением современных информационных технологий, распространение проектной культуры среди населения»;

в) раздел I изложить в следующей редакции:

«I. Обоснование проблемы, анализ ее исходного состояния

В соответствии с частью 1 статьи 66 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» развитие федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации обеспечивается соответственно федеральными программами развития федеральной гражданской службы и программами развития гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Программа разработана в целях реализации Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указов Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы», от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 25 апреля 2019 г. № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Закона Республики Тыва от 21 апреля 2006 г. № 1739 ВХ-1 «О вопросах государственной гражданской службы Республики Тыва» и направлена на дальнейшее развитие гражданской службы и проектного управления.

Программа является системным продолжением государственных и целевых программ Республики Тыва по развитию гражданской службы, действовавших в период с 2011 по 2017 годы. В вышеуказанный период разработано большое количество нормативных правовых актов Республики Тыва, которыми в настоящее время урегулированы основные вопросы гражданской службы, в том числе разработана и утверждена Указом Главы Республики Тыва от 15 января 2016 г. № 9 Концепция кадровой политики Республики Тыва, сформирован систематически обновляемый резерв управленческих кадров Республики Тыва, обеспечено дополнительным профессиональным образованием (профессиональная переподготовка и повышение квалификации) 858 гражданских служащих и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Республики Тыва, в целях создания эффективной системы по формиро-

ванию кадрового потенциала и снижения напряженности на рынке труда по инициативе Главы Республики Тыва Ш.В. Кара-оола в Администрации Главы Республики Тыва и Аппарате Правительства Республики Тыва, органах исполнительной власти Республики Тыва организованы стажировки молодых квалифицированных специалистов, успешно прошедших предварительный отбор.

На гражданской службе с каждым днем возрастает потребность в высококвалифицированных кадрах, способных результативно осуществлять служебную деятельность, в том числе проектную. Социально-экономическая ситуация в республике обуславливает необходимость реализации современной кадровой политики, предполагающей внедрение технологий эффективного формирования кадрового состава на гражданской службе, методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Республики Тыва по вопросам организации гражданской службы, проектного управления, обеспечения подготовки квалифицированных управленческих кадров, что несомненно повлечет улучшение качества государственного управления в целом.

Повышение эффективности управления гражданской службой возможно только при наличии высокопрофессиональных кадров в государственных органах республики. От того, насколько эффективно действуют эти органы, во многом зависит доверие населения к власти.

В настоящее время развитию гражданской службы и проектному управлению присущи следующие проблемы:

- несоответствие некоторых гражданских служащих квалификационным требованиям к образованию по специальности либо направлению подготовки, стажу гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей;
- непринятие органами исполнительной власти Республики Тыва соответствующих решений представителя нанимателя - к специальности, направлению подготовки для замещения должностей гражданской службы;
- несвоевременное обеспечение повышения квалификации гражданских служащих;
- несоблюдение отдельными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- недостаточный уровень проводимых органами исполнительной власти Республики Тыва проверок достоверности представляемых гражданином сведений при поступлении на гражданскую службу;
- недостаточный уровень эффективности использования кадрового резерва как основного источника обновления и пополнения кадрового состава гражданской службы;

- низкий уровень проектных знаний и навыков у значительной доли сотрудников органов исполнительной власти Республики Тыва и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва;

- отсутствие системы морального и материального стимулирования к профессиональному росту, как следствие, в проектных офисах Правительства Республики Тыва и администраций муниципальных образований наблюдается текучесть кадров.

Все вышеуказанные проблемы тесно связаны между собой и могут быть устранены путем реализации единой кадровой политики в Республике Тыва. Кроме того необходимо отметить, что решение указанных проблем возможно не только путем совершенствования законодательства, но и путем правильного и качественного исполнения его положений и требований с использованием более эффективных подходов к управлению кадровыми ресурсами.

В целях повышения эффективности работы акцент должен ставиться на целенаправленное и системное дополнительное профессиональное образование гражданских служащих. Это позволит восполнить пробелы в образовании некоторых гражданских служащих, выявленные в ходе аттестации. Зачастую служащим нередко приходится при смене должностей менять сферы, а значит и специализацию деятельности. Отсюда возникает актуальность получения дополнительного профессионального образования, постоянного расширения кругозора на основе углубленного изучения нормативных правовых актов и социально-экономических процессов.

Кроме того, необходимость повышения квалификации в рамках дополнительного профессионального образования гражданских служащих во многом обусловлена постоянным изменением нормативной правовой базы как на федеральном, так и на региональном уровнях, в том числе с учетом передаваемых государственных полномочий с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации.

Решение выявленных проблем целесообразно продолжить программными методами, так как концентрация ресурсов, выделяемых из республиканского бюджета Республики Тыва, позволит обеспечить выполнение задач, поставленных перед гражданской службой.

С учетом изложенного становятся очевидными значимость и необходимость принятия Программы, важность реализации мероприятий по развитию гражданской службы и проектного управления республики, а также по реализации полномочий, отнесенных к компетенции Республики Тыва федеральным законодательством, поскольку проблемы в сфере гражданской службы невозможно комплексно решить без государственного участия. С принятием настоящей Программы мероприятия по внедрению проектного управления приобретут целенаправленный и системный характер.»;

г) раздел II изложить в следующей редакции:

«II. Цели, задачи и сроки реализации Программы

Цели Программы:

- 1) совершенствование управления кадровым составом гражданской службы и повышение качества его формирования;
- 2) формирование высококвалифицированного кадрового состава гражданской службы;
- 3) совершенствование системы профессионального развития гражданских служащих и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Республики Тыва, повышение их профессионализма и проектной компетентности;
- 4) повышение престижа гражданской службы;
- 5) совершенствование антикоррупционных механизмов в системе гражданской службы;
- 6) совершенствование организационной структуры проектного управления в органах исполнительной власти и местного самоуправления в Республике Тыва;
- 7) развитие нормативно-правовой и методической базы по проектному управлению в Республике Тыва;
- 8) повышение эффективности реализации государственных программ и проектов в Республике Тыва;
- 9) развитие проектно-ориентированной культуры в Республике Тыва.

Задачи Программы:

- 1) совершенствование нормативного правового и методического обеспечения гражданской службы и проектного управления в Республике Тыва;
- 2) реализация Концепции кадровой политики Республики Тыва;
- 3) совершенствование системы по управлению гражданской службой и проектного управления в Республике Тыва;
- 4) реализация единой кадровой политики в Республике Тыва;
- 5) формирование и развитие системы органов управления проектной деятельностью в Республике Тыва;
- 6) совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения проектного управления в Республике Тыва;
- 7) обеспечение открытости гражданской службы и равного доступа граждан к ней;
- 8) обеспечение соблюдения гражданскими служащими законодательства в сфере государственной службы и противодействия коррупции;
- 9) повышение объективности и прозрачности процедур проведения конкурсов на замещение вакантных должностей гражданской службы и включение в кадровый резерв;
- 10) обеспечение дополнительным профессиональным образованием гражданских служащих и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Республики Тыва;

ва;

11) эффективное использование кадрового резерва для оперативного решения кадровых вопросов и перспективных задач кадрового обеспечения гражданской службы.

Перечень целевых индикаторов и показателей Программы представлен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Общий срок реализации Программы рассчитан на период с 2018 по 2022 годы (в один этап).»;

д) раздел III дополнить абзацами следующего содержания:

«- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения проектного управления;

- развитие проектной компетенции специалистов;

- проведение конференций, форумов и конкурсов по актуальным вопросам проектного управления в Республике Тыва»;

е) раздел IV изложить в следующей редакции:

«IV. Объем финансовых и материальных затрат

Источниками финансирования мероприятий Программы являются средства республиканского бюджета Республики Тыва.

Общий объем финансирования на 2018-2022 годы составит 11 млн. 500 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 г. – 1 млн. 200 тыс. рублей;

2019 г. – 1 млн. 200 тыс. рублей;

2020 г. – 3 млн. 200 тыс. рублей;

2021 г. – 3 млн. 200 тыс. рублей;

2022 г. – 2 млн. 700 тыс. рублей.

Объем финансирования Программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке исходя из возможностей республиканского бюджета Республики Тыва.»;

ж) раздел VI дополнить абзацем следующего содержания:

«Органы исполнительной власти Республики Тыва и органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, являющиеся соисполнителями Программы, ежемесячно до 3 числа направляют в управление проектной деятельности аналитическую информацию о ходе реализации подпрограммы и эффективности использования средств для подготовки и направления сводного отчета в Министерство экономики Республики Тыва, а также для направления годового отчета ежегодно до 20 января года, следующего за отчетным.»;

з) раздел VII изложить в следующей редакции:

«VII. Оценка социально-экономической эффективности
от реализации программных мероприятий

Основными результатами реализации Программы предусматриваются:

- развитие законодательства Республики Тыва в сфере гражданской службы и проектного управления;
- совершенствование системы по управлению гражданской службой и проектами;
- ведение единой кадровой политики в Республике Тыва;
- обеспечение открытости гражданской службы и равного доступа граждан к ней;
- совершенствование процедур отбора квалифицированных кадров для гражданской службы;
- формирование высококвалифицированного кадрового состава гражданской службы;
- сохранение положительной динамики количества гражданских служащих и лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Республики Тыва, ежегодно получающих дополнительное профессиональное образование, в том числе по проектной деятельности;
- эффективное использование кадрового резерва как основного источника обновления и пополнения кадрового состава гражданской службы;
- повышение результативности профессиональной деятельности гражданских служащих.

Каких-либо экологических последствий реализация Программы не повлечет.»;

и) в приложении № 1 к Программе:

наименование изложить в следующей редакции:

«Перечень целевых индикаторов и показателей государственной программы Республики Тыва «Развитие государственной гражданской службы Республики Тыва и проектного управления на 2018-2022 годы»;

дополнить позициями 5-10 следующего содержания:

« 5. Количество органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований Республики Тыва, на официальных сайтах которых функционируют специальные еженедельно обновляемые разделы по проектному управлению	единиц	количество органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований Республики Тыва, на сайтах которых функционируют разделы по проектному управлению	0	11	28	47	47
6. Принятие нормативных правовых актов и методических материалов по проектному управлению	единиц	количество нормативно-правовых актов и методических материалов по проектному управлению	2	4	5	5	4
7. Число сотрудников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, прошедших курсы повышения квалификации по проектному управлению	человек	количество сотрудников органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Тыва, прошедших курсы повышения квалификации по проектному управлению	0	0	30	20	17
8. Реализация мероприятий государственных программ Республики Тыва на принципах проектного управления	единиц	количество госпрограмм, реализуемых на принципах проектного управления	1	3	6	9	12
9. Доля программ и проектов, признанных по итогам года успешными	процентов	доля программ и проектов, признанных по итогам года успешными	0	0	40	55	60
10. Доля проектов, не имеющих критических отклонений по срокам, бюджету и содержанию	процентов	доля проектов, не имеющих отклонений	0	55	60	65	70

»;

к) в приложении № 2 к Программе:

наименование изложить в следующей редакции:

«Перечень основных мероприятий государственной программы Республики Тыва «Развитие государственной гражданской службы Республики Тыва и проектного управления на 2018-2022 годы»;

дополнить позициями следующего содержания:

I. Совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения проектного управления								
1. Принятие нормативных правовых актов Республики Тыва, обязывающих и стимулирующих применять проектное управление	2020-2022 гг.	управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва,	итого	-	-	-	-	развитие нормативно-правовой базы в сфере проектного управления, повышение результативности профессиональной деятельности сотрудников органов исполнительной власти Республики Тыва, развитие единой методологии проектной деятельности в Республике Тыва
1.1. Принятие нормативных правовых актов Республики Тыва, не позволяющих начать проекты, претендующие на господдержку, без выполнения требования к системе управления такими проектами	2020-2022 гг.	департамент по вопросам просам государственной службы и кадрового резерва Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления (по согласованию)	республиканский бюджет Республики Тыва	-	-	-	-	
1.2. Включение критериев развития проектного управления в существующие рейтинги	2020-2022 гг.		-	-	-	-	-	
1.3. Подготовка методологических материалов по проектному управлению	2020-2022 гг.		-	-	-	-	-	
			-	-	-	-	-	
II. Развитие проектной компетенции специалистов								
2. Повышение квалификации по проектному управлению	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономичес-	итого	3700	1400,00	1400,00	900	сохранение положительной динамики количества сотрудников органов исполнительной власти Республики Тыва и органов
			бюджет Республики Тыва	3700	1400,00	1400,00	900	

2.1. Повышение квалификации государственных гражданских служащих по проектному управлению в рамках дополнительного образования		ких исследований при Правительстве Республики Тыва», управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Apparата Правительства Республики Тыва, органы местного самоуправления (по согласованию)		800,00	300,00	300,00	200	местного самоуправления муниципальных образований Республики Тыва, повышающих квалификацию по проектному управлению в Республике Тыва, повышение проектной компетентности, рост эффективности реализации проектов в Республике Тыва, постоянная консультационная и методическая поддержка членов проектных команд, рост числа поддержанных фондами заявок на гранты
2.2. Проведение обучающих курсов и консультаций для членов проектных команд муниципальных образований с участием приглашенных тренеров				550,00	200,00	250,00	100,00	
2.3. Проведение обучающих курсов и консультаций для проектных команд органов исполнительной власти Республики Тыва с участием приглашенных тренеров				500,00	200,00	200,00	100,00	
2.4. Организация выездных стажировок для членов проектных команд с целью обучения и обмена опытом с проектными командами регионов Российской Федерации		ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва»,		900,00	400,00	300,00	200,00	выявление положительных практик и их распространение, повышение профессионализма членов проектных команд.

		управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва, реализующие национальные проекты						
2.5. Создание Ресурсного центра по проектному управлению с функцией сертификации проектных компетенций (4 уровня)	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва», управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва, реализующие национальные проекты		550,00	200,00	200,00	150,0	создание методического центра, обеспечение доступа членов проектных команд к информационным ресурсам, базе лучших практик, постоянная консультационная и методическая поддержка членов проектных команд

2.6. Проведение конкурса на определение лучшего проектного менеджера в Республике Тыва	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва», управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, департамент по вопросам государственной службы и кадрового резерва Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва		400,00	100,00	150,00	150,00	совершенствование профессионального мастерства государственных гражданских и муниципальных служащих в области проектного управления, раскрытие их творческого потенциала, выявление положительных практик и их распространение, повышение престижа профессии проектного менеджера, администратора проекта
III. Проведение конференций, форумов и конкурсов по актуальным вопросам проектного управления								
3. Проведение конференций, форумов и конкурсов по актуальным вопросам проектного управления	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва»,	итого	1800,00	600,00	600,00	600,00	создание условий для обсуждения актуальных вопросов проектного управления; усиление взаимодействия сотрудников органов исполнительной власти Республики Тыва, муници-
			бюджет Республики Тыва	1800,00	600,00	600,00	600,00	

		управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления (по согласованию)						пальных образований Республики Тыва по вопросам реализации проектов
3.1. Проведение конференций, форумов по актуальным вопросам проектного управления на базе Ресурсного центра проектного управления	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва», управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва и органы местного самоуправления Республики Тыва		300,00	100,00	100,00	100,00	

3.2. Проведение республиканского конкурса проектов «Реализуем проект вместе»	2020-2022 гг.	ГБНИиОУ «Тувинский институт гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований при Правительстве Республики Тыва», управление проектной деятельности Администрации Главы Республики Тыва и Аппарата Правительства Республики Тыва, органы исполнительной власти Республики Тыва, органы местного самоуправления (по согласованию)	итого	1500,00	500,00	500,00	500,00	создание условий для решения актуальных проблем региона, пропаганда использования современных информационных технологий в реализации проектов
Всего по Программе:			итого	5500	2000	2000	1500	
			республиканский бюджет Республики Тыва	5500	2000	2000	1500	

»;

л) наименование приложения № 3 к Программе изложить в следующей редакции:

«Комплексный план по реализации мероприятий государственной программы Республики Тыва «Развитие государственной гражданской службы Республики Тыва и проектного управления на 2018-2022 годы».

2. Настоящее постановление разместить на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и официальном сайте Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Республики Тыва



Ш. Кара-оол